



Contract Consulting

Kumela i Wspólnicy

Autor: Wenanta – Anna Rolka

Partnerstwo Publiczno – Prywatne czy to się opłaca samorządom

Pojęciem Partnerstwo Publiczno – Prywatne określa się współpracę jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem sektora prywatnego mającą na celu realizację wspólnego przedsięwzięcia podczas którego partnerzy partycypują zarówno w zyskach z inwestycji jak i ponoszą odpowiedzialność za podejmowaną działalność.



Szczegółowe zasady regulujące tego typu współpracę określa ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz.U. 05. 169. 1420).

Wykorzystując możliwości realizacji przedsięwzięcia za pomocą modelu PPP jednostka samorządu może przeprowadzić częściową prywatyzację sektora użyteczności publicznej poprzez powierzenie niektórych zadań związanych z infrastrukturą lokalną przede wszystkim budownictwa komunalnego, szkół, zadań z

zakresu gospodarki odpadami, gospodarki wodno – ściekowej, budowy, przebudowy oraz utrzymania dróg i mostów, dróg kolejowych podmiotom prywatnym.

Główną ideą przemawiającą za wdrażaniem PPP przez samorządy jest fakt, w ramach swoich obowiązków mają one świadczyć określone usługi natomiast w tym celu nie muszą one budować obiektów. Mogą to zadanie zlecić prywatnemu przedsiębiorcy w rezultacie zostanie osiągnięty wysoki poziom świadczonych usług przy jednoczesnym obniżeniu kosztów z wydatków publicznych.

Ustawa o partnerstwie publiczno – prywatnym szczegółowo określa podmioty które mogą występować po stronie sektora publicznego i są to obok jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, organy administracji rządowej, państwowe szkoły wyższe, jednostki badawczo-rozwojowe, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, państwowe lub samorządowe instytucje kultury, jak również Polska Akademia Nauk i tworzone przez nią jednostki organizacyjne.

Katalog przedsięwzięć które mogą być realizowane przy zastosowaniu PPP wymienia:

- przygotowanie projektu lub realizacja inwestycji z zakresu zadań publicznych, świadczenie usług publicznych przez okres przekraczających 3 lata pod warunkiem iż obejmuje również eksploatację, utrzymanie, zarządzanie obiektem będącego wynikiem inwestycji oraz czynności mające na celu rozwój gospodarczy i społeczny,
- rewitalizacja obszarów miejskich,
- przedsięwzięcia pilotażowe, promocyjne, naukowe, edukacyjne lub kulturalne wspomagające realizację zadań publicznych

Podjęcie decyzji o realizacji określonego przedsięwzięcia w ramach PPP wiąże się z koniecznością przeprowadzenia przez podmiot publiczny jego analizy, pod rygorem nieważności umowy o PPP. Oceniając korzyści wynikające z takiego sposobu realizacji



Contract Consulting

Kumela i Wspólnicy

inwestycji, należy uwzględnić korzyści i zagrożenia społeczne związane z realizacją przedsięwzięcia w inny sposób, w celu uniknięcia protestów społecznych które mogą w znaczący sposób obniżyć korzyści ekonomiczne oraz finansowe całego przedsięwzięcia, a w skrajnych przypadkach uniemożliwić jego wdrożenie.

Po stronie korzyści wynikających z zastosowania przez samorzady PPP należy wymienić mniejsze wydatki na gminne inwestycje, zapewnienie wyższej jakości usług publicznych, podział ryzyka inwestycyjnego pomiędzy gminę i prywatnego przedsiębiorcę, przyspieszenie terminów budowy obiektów użyteczności publicznej i dostaw związanych z nimi usług, dodatkowe perspektywy rozwoju dla prywatnych firm.

Przygotowując się do wdrożenia przedsięwzięcia w formule PPP podmiot publiczny powinien uwzględnić następujące etapy:



- zdefiniowanie przedsięwzięcia
- przygotowanie wstępnej dokumentacji,
- powołanie zespołu wdrożeniowego odpowiedzialnego koordynację projektu,
- opracowanie specyfikacji oraz dokumentacji przetargowej,
- organizacja i przeprowadzenie przetargu.

Ustawa o partnerstwie publiczno – prywatnym wskazuje iż za najkorzystniejszą ofertę należy uznać tę, która przedstawia najlepszy bilans wynagrodzenia i kryteriów odnoszących się do przedmiotu przedsięwzięcia w szczególności podziału zadań i ryzyk związanych z inwestycją, terminów i wysokości przewidywanych płatności z tytułu zapłaty sumy pieniężnej lub innych świadczeń podmiotu publicznego.

Wkład własny podmiotu publicznego może polegać na:

- wniesieniu przedsiębiorstwa, nieruchomości,
- wniesieniu wartości niematerialnych lub prawnych,
- sfinansowaniu części kosztów realizacji przedsięwzięcia w tym dopłaty do usług świadczonych przez partnera prywatnego w ramach przedsięwzięcia

Wkład własny jest przekazywany partnerowi prywatnemu lub spółce kapitałowej związanej w celu wykonania umowy PPP i może nastąpić w szczególności w formie darowizny, sprzedaży (z zastrzeżeniem odkupu), użyczenia, użytkowania, najmu albo dzierżawy.

Realizacja inwestycji w ramach umowy o PPP nakład na samorzady zmian zasad uchwalania budżetu który powinien uwzględniać wydatki na spłatę zobowiązań wynikających z umów o PPP, skutki zaniechania, okresowego wstrzymania lub ograniczenia zakresu przedsięwzięcia realizowanego w ramach umów o PPP oraz wydatki na odszkodowania dla partnerów prywatnych wynikające z umów o PPP.