



## Regulacje prawno - systemowe specjalnych strefy ekonomicznych.

**Autor: Wenanta – Anna Rolka**

Zasady regulujące tworzenie oraz funkcjonowanie stref ekonomicznych w Polsce zostały określone w ustawie z 20 października 1994 roku o specjalnych strefach ekonomicznych (Dz. U. Nr 123, poz. 600 z późn. zm.). Zgodnie z zawartą w niej definicją specjalna strefa ekonomiczna (SSE) to wyodrębniona, niezamieszkała część terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, na obszarze której można prowadzić działalność gospodarczą na zasadach określonych ustawą. Ustanowienie strefy następuje w drodze rozporządzenia wydawanego przez Radę Ministrów. Może ona powstać jedynie na gruntach stanowiących własność zarządzającego bądź co do których posiada on prawo użytkowania wieczystego, Skarbu Państwa, gminy, związku komunalnego.

**Tabela 1 Wykaz istniejących stref ekonomicznych stan na 30 czerwca 2006 roku**

Lp.	Strefa ekonomiczna	Powierzchnia [ha]	Data ustanowienia
1	<i>Kamiennogórska Specjalna Strefa Ekonomiczna Małej Przedsiębiorczości</i>	240,30	1997-10-09
2	<i>Katowicka Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	1 155,00	1996-07-01
3	<i>Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	806,89	1997-09-23
4	<i>Krakowska Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	264,00	1998-01-01
5	<i>Legnicka Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	416,73	1997-05-26
6	<i>Łódzka Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	458,82	1997-05-28
7	<i>Mielecka Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	707,00	1995-09-22
8	<i>Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	534,35	2001-07-11 / 1997-10-09/*
9	<i>Słupska Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	219,12	1997-09-23
10	<i>Starachowicka Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	329,70	1997-10-09
11	<i>Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	288,94	1996-09-01
12	<i>Tarnobrzaska Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	1 074,11	1997-09-23
13	<i>Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	524,07	1997-09-23
14	<i>Wałbrzyska Specjalna Strefa Ekonomiczna</i>	939,43	1997-05-28
<b>RAZEM:</b>		<b>7 958,46</b>	

Główną korzyścią dla przedsiębiorców wynikającą z faktu podjęcia działalności na obszarze stanowiącym SSE są preferencje podatkowe – według przepisów wynikających z ustawy dochody uzyskane w ramach prowadzenia działalności gospodarczej na terenie strefy na podstawie zezwolenia są zwolnione z:

- Podatku dochodowego,
- Podatku od nieruchomości w odniesieniu do gruntów, budowli i budynków położonych na terenie SSE, których właścicielem / wierzycielem wieczystym jest zarządzający strefą lub które służą do prowadzenia zezwolenia działalności gospodarczej na terenie strefy.

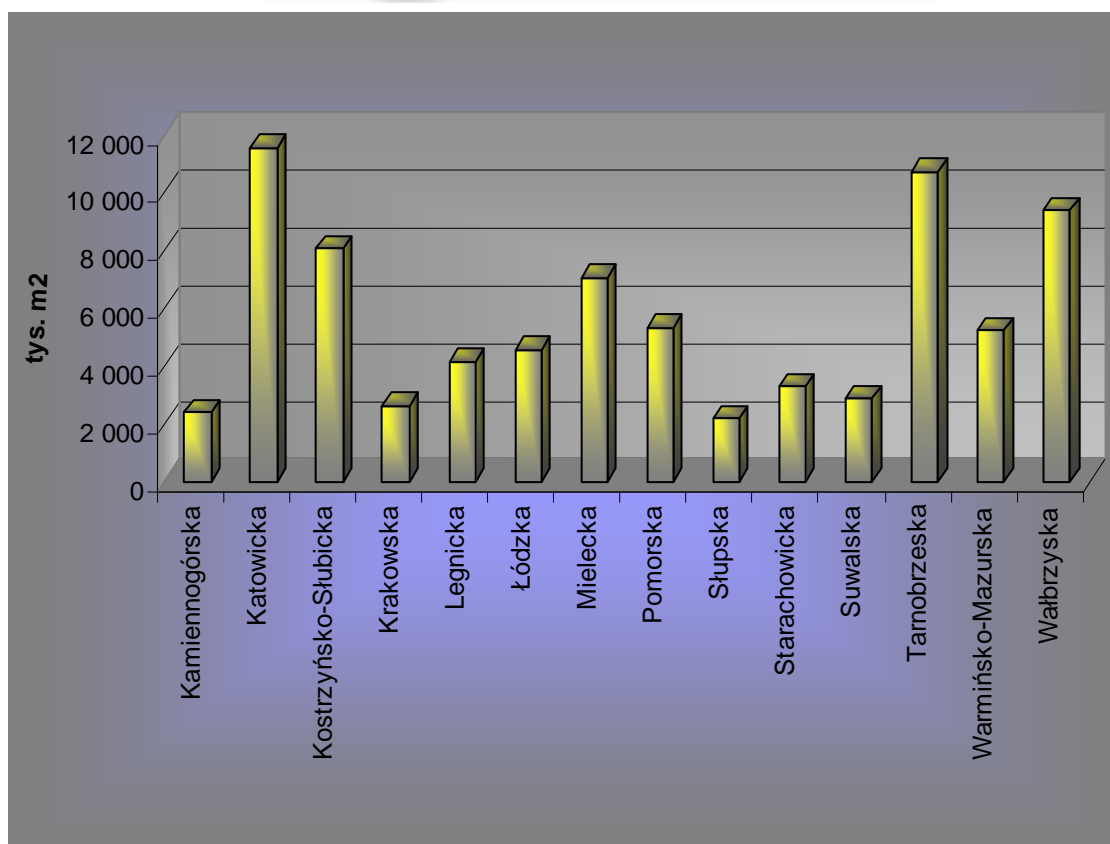


**Tabela 2 Zestawienie liczby wydanych zezwoleń w podziale na poszczególne strefy według danych MG na wrzesień 2006 rok**

<b>Nazwa Strefy</b>	<b>Liczba ważnych zezwoleń</b>
Kamiennogórska SSE	29
Katowicka SSE	126
Kostrzyńko-Słubicka SSE	79
Krakowska SSE	30
Legnicka SSE	46
Łódzka SSE	72
Mielecka SSE	78
Pomorska SSE	42
Słupska SSE	30
Starachowicka SSE	56
Suwalska SSE	59
Tarnobrzaska SSE	91
Wałbrzyska SSE	72
Warmińsko - Mazurska SSE	44

Celem specjalnych stref ekonomicznych jest przyciągnięcie inwestorów. Jednak doświadczenie lat ubiegłych wskazuje, że to właśnie inwestorzy przyciągają strefy. W 2005 roku w odniesieniu do kilkudziesięciu przypadków można stwierdzić, że przedsiębiorcy wybierali tereny nie wchodzące w skład SSE i właśnie w wyniku obietnicy realizacji dużych inwestycji rząd zgadzał się na włączenie tych terenów do strefy. Taka sytuacja miała miejsce między innymi w odniesieniu do Łódzkiej Strefy Ekonomicznej, Kostrzyńsko – Słubickiej, czy Wałbrzyskiej.

Na przestrzeni ostatnich dwóch lat większość stref zwiększyło swoją powierzchnię ilustruje to poniższy rysunek.



**Rysunek 1 Zestawienie powierzchni Specjalnych Stref Ekonomicznych**

Rozwój stref warunkowany jest przez szereg elementów wśród których jako główne należy wyróżnić:

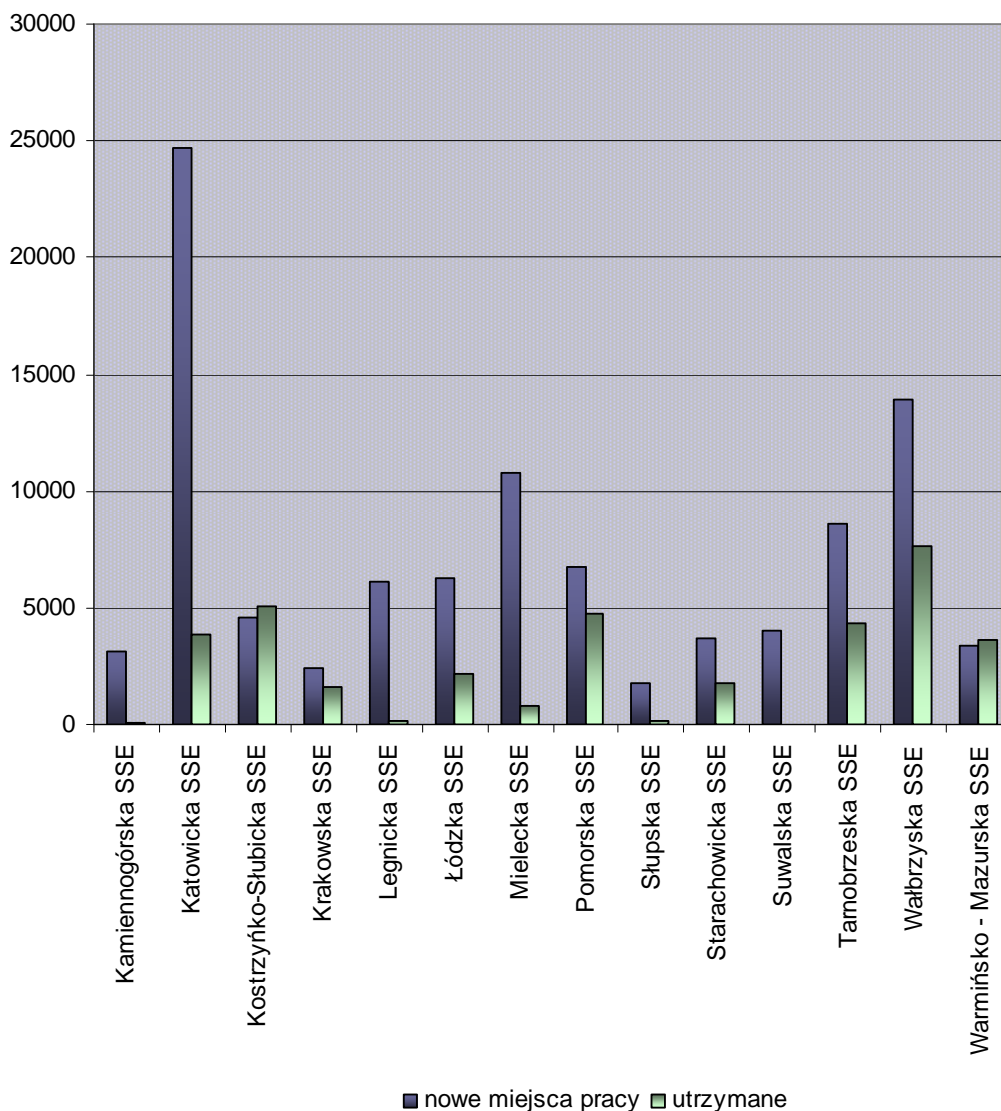
- dostępność do infrastruktury komunikacyjnej (powiązania drogowe, kolejowe, lotnicze)
- zaplecze infrastruktury technicznej (sieci energetyczne, wodne, kanalizacyjne, teletechniczne, telefoniczne),
- preferowaną branżę,
- lokalną politykę podatkową,
- zaplecze naukowe (bliskość jednostek badawczych, wyższych),
- stopę bezrobocia (koszt pracy),
- zaplecze kulturowe i turystyczne.

Nowelizacja ustawy o SSE, która weszła w życie 8 września 2006 roku zwiększyła limit powierzchni stref w Polsce do 12 tys. ha. Zniosła ona również podział na dużych i małych inwestorów. Jest to związane z odejściem od dotychczasowego podziału obszarów stref na tereny pod duże projekty – charakteryzujące się planowanymi nakładami na poziomie powyżej 40 mln. EUR lub zatrudnieniem co najmniej 500 osób.



Ze względu na fakt iż strefy ekonomiczne mają na celu przede wszystkim rozwój gospodarczy, głównym kryterium przy ich utworzeniu jest wysoka stopa bezrobocia, która z jednej strony zapewnia potencjalnym inwestorom niski koszt pracy, a z drugiej strony bezpośrednio wpływa na zmniejszenie poziomu bezrobocia wśród społeczności lokalnych.

**Rysunek 2 Poziom zatrudnienia w ramach Specjalnych Stref Ekonomicznych według danych z MG na wrzesień 2006 r**



Nowelizacja wprowadziła również zmiany dotyczące uprawnień właścicielskich w stosunku do spółek zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi polegające na tym, że Minister Gospodarki przejmie od Ministra Skarbu Państwa nadzór właścicielski nad spółkami zarządzającymi SSE. Dotychczas sprawował jedynie nadzór merytoryczny.

Duży wpływ na dalszy rozwój inwestycji zagranicznych w SSE będzie miała ustawa o Polskiej Agencji Handlu i Inwestycji. Zgodnie z wcześniejszymi założeniami nowa Agencja powstanie w oparciu o Polską Agencję Informacji i Inwestycji Zagranicznych (PAHI).



**Contract Consulting**

*Kumela i Wspólnicy*

Rozpoczęcie jej działalności zostało zaplanowane na 1 stycznia 2007 roku jednak termin ten uległ przesunięciu ze względu na fakt, iż ustawa nie została przyjęta przez Sejm.

Działalność statutowa PAHI będzie związana z udzielaniem wsparcia finansowego przedsiębiorcom w ramach pomocy publicznej oraz dotacji UE.

Celem nowej instytucji będzie przede wszystkim promocja polskiej gospodarki i przedsiębiorczości za granicą, stymulowanie i intensyfikacja napływu na terytorium Polski inwestycji zagranicznych, jak również zbieranie informacji o krajowych dostawcach i kooperantach na potrzeby projektów inwestycyjnych.

Największe szanse będą miały przedsięwzięcia zwiększające międzynarodową konkurencyjność przedsiębiorstw, projekty inwestycyjne, tworzące nowe miejsca pracy czy szkolenia pracowników. Środki te zostaną zapewnione przez Ministra Gospodarki oraz inne jednostki sektora finansów publicznych.

Od 2003 roku istnieje Fundusz Strefowy. Ma on za zadanie stymulację rozwoju inwestycji poprzez zaangażowanie środków, z których Ministerstwo Gospodarki zrezygnowało w wyniku udzielenia przedsiębiorcom zezwoleń na prowadzenie działalności w strefie. Aktualnie fundusz jest w fazie rozwoju, na jego rachunek wpływają podatki, których przedsiębiorcy nie musieliby płacić stosując się do bardziej liberalnych przepisów. Środki te, gromadzone na koncie Funduszu, firma będzie mogła wykorzystać na sfinansowanie nowej inwestycji do końca 2023 roku. Nowelizacja ustawy umożliwi przekazywanie środków sukcesywnie, w miarę wzrostu kwot zgromadzonych na FS. Do tej pory przedsiębiorca realizujący nową inwestycję na terenie polskiej SSE mógł otrzymać wsparcie z Funduszu Strefowego tylko raz i do wysokości zgromadzonych na jego rachunku środków.

Należy zwrócić uwagę że określony na 2017 rok koniec funkcjonowania stref wynika wyłącznie z decyzji Rady Ministrów. Należy zwrócić jednak uwagę na fakt, iż specjalne strefy Ekonomiczne są najbardziej wygodnym instrumentem wspierania inwestycji z punktu widzenia budżetu państwa i w związku z tym zajmują ważne miejsce w polityce inwestycyjnej rządu. W związku z tym wielce realna wydaje się być sytuacja, w której będą one istniały po tej dacie w zmienionym kształcie. Będą to już strefy zbliżone parków i inkubatorów technologicznych oraz przemysłowych.